

COMUNA Plenița
NR. 6477/21.03.2024



SRATEGIE DE CONTRACTARE

aferenta atribuirii contractului de achizitie publica cu obiectul
« Servicii asigurare hrana, pachet alimentar, pentru elevii din unitățile de învățământ din
Comuna Plenița » - în cadrul PNMS

Datele contractului

Obiect contract:

Autoritatea contractantă intenționează să achiziționeze: « Servicii asigurare hrana, pachet alimentar, pentru elevii din unitățile de învățământ din Comuna Plenița » - în cadrul PNMS

Cod CPV: 55524000-9 - Servicii de catering pentru școli,

Durata contract: 7 luni

Valoare contract:

Valoarea totala estimata este de **946.380** lei cu TVA

Conform prevederilor legale, având în vedere că serviciile de catering pentru școli, cod cpv 55524000-9, se regăsesc printre serviciile sociale și alte servicii specifice prevăzute în anexa nr. 2 la Legea 98/2016, precum și faptul că valoarea contractului de achizitie publica este mai mică decât pragul de 3.701.850 lei prevazut de art. 7 alin. (1) lit. d) din Legea nr. 98/2016, procedura de atribuire este cea prevăzută la art. 68 alin. (1) lit. h), detaliata la secțiunea I, paragraful 9 din capitolului III al Legii 98/2016, aceasta fiind o procedură proprie, realizată cu respectarea principiilor prevăzute la art. 2 alin. (2) din același act normativ.

Tip contract: Contract de achizitie publică de furnizare servicii de catering în școli

Potrivit dispozițiilor art. 9 alin. 2 din HG nr. 395/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achizitie publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, **strategia de contractare** este un document al fiecărei achizitii cu o valoare estimată egală sau mai mare decât pragurile valorice stabilite la art. 7 alin. (5) din Legea nr.98/2016.

Prin intermediul strategiei de contractare se documentează deciziile din etapa de planificare/pregătire a achizitiei în legătură cu:

a) Relatia dintre obiectul, constrângerile asociate si complexitatea contractului, pe de o parte, si resursele disponibile la nivel de autoritate contractantă pentru derularea activităților din etapele procesului de achizitie publică, pe de altă parte;

b) Procedura de atribuire aleasă:

Ținând cont ca valoarea totala estimată a contractului este de **946.380** lei cu TVA, valoare mai mică decât pragul prevazut de art. 7 alin. (1) lit. d) din Legea nr.98/2016, precum și faptul că serviciile de catering pentru școli se regăsesc printre serviciile specifice prevăzute în anexa nr. 2 la Legea 98/2016, în temeiul art 12 lit. b), art. 68 ali. (1) lit. h, art. 69 ali. (1) și alin. (6), art. 111 din Legea 98/2016, procedura de atribuire a contractului de achiziție publică cu obiect Servicii asigurare hrana, pachet alimentar, pentru elevii din unitățile de învățământ din Comuna Plenița - în cadrul PNMS, este **procedură proprie**.

c) Tipul de contract/acord propus si modalitatea de implementare a acestuia:

Necesitatea autoritatii contractante va fi satisfăcută prin atribuirea unui contract de achizitie publică având ca obiect *Servicii asigurare hrana, pachet alimentar, pentru elevii din unitățile de învățământ din Comuna Plenița - în cadrul PNMS*, contract cu valabilitate până la data de 20.12.2024, deoarece până la această dată se poate calcula numărul de porții, raportat la numărul de elevi înscriși la cursuri.

d) Mecanismele de plată în cadrul contractului, alocarea riscurilor în cadrul acestuia, măsuri de gestionare a acestora, stabilirea penalităților pentru neîndeplinirea sau îndeplinirea defectuoasă a obligațiilor contractuale;

Finantarea serviciilor se va face din sume defalcate din unele venituri ale bugetului de stat, pentru finanțarea cheltuielilor descentralizate la nivelul comunelor, orașelor, municipiilor, sectoarelor și municipiului București, în funcție de numărul de beneficiari și de limita valorii zilnice, alocate Programului National Masă Sănătoasă.

Plata serviciilor se va face în conformitate cu art. 6 din HG24/2024, cu respectarea legislației în vigoare privind plățile efectuate de către instituțiile publice.

Art. 6

...

(5) Responsabili pentru efectuarea plăților către furnizori sunt primarii unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale sau persoanele împuternicite, după caz.

(6) Plata produselor și a serviciilor contractate se efectuează de către ordonatorii principali de credite, pe baza documentelor de recepție calitativă și cantitativă, întocmite și aprobate de unitățile de învățământ.

Unul dintre riscuri alocat acordului-cadru poate fi lipsa unei monitorizari riguroase a modului de executare a contractului, din partea autoritatii contractante – ceea ce ar putea permite ofertantului sa subcontracteze, fără acordul autorității contractante, să utilizeze resurse

inferioare calitativ celor prezentate în ofertă. Dezideratul este menținut sub control prin monitorizarea procesului de livrare al produselor alimentare conform ofertei tehnice prin nominalizarea din partea unităților de învățământ a persoanelor responsabile de asigurarea condițiilor de primire, recepție și distribuție a suportului alimentar, precum și de confirmarea documentelor ce stau la baza plății produselor alimentare.

Unul alt risc alocat autorității contractante este nerespectarea termenelor și condițiilor de plată de către ofertantul câștigător: plata cu întârziere a facturilor, amânare a plăților facturilor primite, acceptarea unor facturi referitoare la livrări care nu au fost furnizate - conduită care ar putea conduce la dublarea unor costuri fata de oferta inițială. Dezideratul este menținut sub control prin nominalizarea din partea unitatilor de invatamant a persoanelor responsabile de asigurarea condițiilor de primire, recepție și distribuție a suportului alimentar, precum și de confirmarea documentelor ce stau la baza plății produselor alimentare, transmiterea acestor documente la timp către autoritatea contractantă în vederea verificării informațiilor cu cele din factura primită spre a fi plătită.

e) Justificările privind determinarea valorii estimate a contractului de achiziție publică, precum și orice alte elemente legate de obținerea de beneficii pentru autoritatea contractantă și/sau îndeplinirea obiectivelor comunicate la nivelul sectorului administrației publice în care activează autoritatea contractantă;

Valoarea contractului care urmează a fi atribuit a fost determinată prin înmulțirea nr. de elevi înscriși în anul școlar 2023-2024*nr. de zile de cursuri respectiv numărul de elevi estimat a fi înscriși în anul școlar 2024-2025, până la **20.12.2024**, fără a depăși suma prevăzută în Hotărârea nr. 177/2024 privind repartizarea pe unități/subdiviziuni administrativ-teritoriale și pe unități de învățământ preuniversitar de stat a sumei, prevăzută în bugetul de stat pe anul 2024, pentru finanțarea Programului național "Masă sănătoasă".

Valoarea totală estimată a contractului de achiziție publică – **946.380** lei cu TVA.

f1) Justificările privind decizia de a nu utiliza împărțirea pe loturi

Procedura simplificată proprie aplicată are ca obiect furnizarea de Servicii asigurare hrană, pachet alimentar, pentru elevii din unitățile de învățământ din Comuna Plenița - în cadrul PNMS și va fi aplicată prin atribuirea într-un singur lot, unui singur ofertant, deoarece, conform propunere director unități de învățământ din Comuna Plenița, tipul de suport alimentar va fi sub formă de pachet alimentar, livrată în regim de catering, astfel că autoritatea contractantă nu poate opta pentru atribuirea pe loturi distincte pe categorii de produse ce intră în componența mesei calde, deoarece Unitatea/Subdiviziunea administrativ-teritorială nu dispune de mijloacele necesare preparării și distribuirii mesei calde sau, după caz, a pachetelor alimentare.

Pe de altă parte, lotizarea în mai multe loturi (câte un lot pentru fiecare categorie de cost, așa cum acestea sunt defalcate per porție: 1.categorie materie-primă/produse alimentare+categorie preparare hrană și 2.categorie de cost transport) ar restrânge concurența sau ar risca să facă executarea contractului excesiv de dificilă din punct de vedere tehnic sau costisitoare, deoarece valoarea totală a contractului nu se încadrează la *valoare mare*, așa cum prevede amendamentul 78 din Directiva 2014/24/UE A Parlamentului European Și A

Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile publice și de abrogare a Directivei 2004/18/CE.

f2)Justificările privind alegerea criteriilor de calificare privind capacitatea

1.Capacitatea de exercitare a activitatii profesionale

1.1.Pentru persoanele fizice/juridice romane

Prezentarea certificatului constatator emis de Oficiul Registrului Comertului.

În conformitate cu prevederile art. 173 din 98/2016, cu modificările și completările ulterioare se solicită documente edificatoare privind obiectul de activitate al operatorului economic. Operatorul economic trebuie să-și dovedească forma de înregistrare ca persoană juridică română/străină, prin prezentarea unui certificat constatator emis de Oficiul Registrului Comertului/ altor documente care dovedesc o formă de înregistrare ori apartenență din punct de vedere profesional în țara de origine. Obiectul contractului trebuie să aibă corespondent în codul CAEN autorizat din Certificatul Constatator, potrivit dispozițiilor art. 15 din Legea nr. 359/2004 privind simplificarea formalităților la înregistrarea în Registrul Comertului a persoanelor fizice, asociațiilor familiale și persoanelor juridice, înregistrarea fiscală a acestora, precum și la autorizarea funcționării persoanelor juridice, cu modificările și completările ulterioare. Solicitarea acestui document devine fundamentală în contextul în care un operator economic ce nu are în obiectul de activitate autorizat, principal sau secundar, corespondent al obiectului contractului nu se poate angaja din punct de vedere legal în derularea și gestionarea acestuia.

1.2. Pentru persoanele fizice/juridice străine

Prezentarea de documente care dovedesc o formă de înregistrare/atestare ori apartenență din punct de vedere profesional, conform legii țării de rezidență a operatorului economic;

În cazul ofertanților (persoane fizice sau juridice) străine, toate documentele care vor fi prezentate vor fi însoțite de traduceri autorizate în limba română.

2. Capacitatea tehnică și profesională

Legislația prevede că, în cazul aplicării procedurii simplificate, autoritatea contractantă poate stabili cerințe de participare care sunt necesare și adecvate pentru a se asigura că un ofertant are capacitatea juridică și financiară și competențele tehnice și profesionale, anume cerințe de calificare cu privire la capacitatea de exercitare a activității profesionale, situația economică și financiară, precum și capacitatea tehnică și profesională a operatorilor economici pentru a putea asigura servicii în regim de catering *suport alimentar pentru* preșcolari și elevii din unitățile de învățământ ale Comunei Plenița (art.113, alin.(11) litera a, b - art. 173 alin. (2), art. 175 Cap. IV sect. 6 – *Criterii de calificare și selecție*, paragraful 3 – *Criterii privind capacitatea* din Legea nr. 98/2016 din 19 mai 2016 privind achizițiile publice).

Cerința 1 - capacitatea tehnică și profesională a operatorilor economici

Suportul alimentar va fi produs în unități înregistrate/autorizate sanitar-veterinar și pentru siguranța alimentelor, se distribuie sub formă ambalată, în conformitate cu prevederile legale în vigoare privind igiena și siguranța produselor alimentare, conform prevederilor anexei nr. 3 la HG 24/2024, fiind transportate de la furnizor către unitățile școlare, respectiv elev sau

preșcolar, după caz, numai cu mijloace auto speciale, autorizate/înregistrate sanitar-veterinar și pentru siguranța alimentelor, potrivit prevederilor legislației în vigoare.

Operatorul economic va demonstra că deține autorizațiile necesare, vizate la zi, anume:

- Autorizație emisă de Direcția Sanitar Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor;
- Autorizație emisă de Direcția de Sănătate Publică Dolj;
- Document de înregistrare la Direcția Sanitar Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor;

Operatorul economic va face dovada existenței următoarelor contracte de prestări servicii:

- Dezinsecție-Deratizare-Dezinfectie;
- Colectare deseuri animale;
- Colectare uleiuri uzate

Cerinta 3 - cerințe de calificare cu privire la capacitatea de exercitare a activității profesionale

- Pentru a putea acoperi cantitatea mare de porții, operatorul economic va face dovada că numărul minim de angajați la departamentul *bucatarie* este de 15, număr luat în calcul la data depunerii ofertei, (se va prezenta extras revisal pe fiecare angajat în parte din care să reiasă codul cor, cu respectarea Regulamentului European 679/2016 privind Protecția Datelor cu Caracter Personal (GDPR), aplicabil în România începând din 25 mai 2018);
- Persoanele angajate în producerea, manipularea și distribuția produselor alimentare sunt obligate să dețină certificat de absolvire a unui curs de Noțiuni fundamentale de igienă sau echivalent, conform Ordinului ministrului sănătății și al ministrului educației nr. 2.209/4.469/2022 privind aprobarea Metodologiei pentru organizarea și certificarea instruirii profesionale a personalului privind însușirea noțiunilor fundamentale de igienă, cu modificările și completările ulterioare, și fișă de aptitudini specifice activității desfășurate sau echivalent, conform Hotărârii Guvernului nr. 355/2007 privind supravegherea sănătății lucrătorilor, cu modificările și completările ulterioare;
- Pentru a putea asigura respectarea normelor privind alimentația sanatoasă în unitățile de învățământ și ordinul privind stabilirea necesarului minim de substanțe nutritive pentru alimentația zilnică a copiilor, ofertantul va face dovada de personal specializat în nutriție - Bucatar nutritionist/dietetician – se va prezenta raport revisal;
- Operatorul economic va face dovada deținerii aparaturii profesionale necesare pentru păstrarea și pregătirea produselor alimentare astfel: să dispună de spații de refrigerare de minim 100 metri cubi și de spații de congelare de minim 25 metri cubi, să dețină minim 2 (două) plite a câte patru ochiuri pentru gătit – se vor prezenta rapoartele/fișele conturilor mijloace fixe/echipamente;
- Operatorul economic va face dovada deținerii a minim o autoutilitară izotermă pentru transportul produselor alimentare/hranei participanților la sediul autorității contractante sau la locul desfășurării cursurilor (proprietate sau contract de închiriere/comodat);

Cerinta 4 - capacitatea economică și financiară necesară pentru a executa contractul de achiziție publică

- Nivel minim al cifrei de afaceri anuale: 900.000 lei (se va lua in considerare nivelul CA al anului 2022)

Cerinta 5

Operatorii economici vor indica în cadrul ofertei faptul că la elaborarea acesteia au ținut cont de obligațiile relevante din domeniile mediului, social și al relațiilor de muncă.

Justificare cerinte:

Au fost solicitate operatorilor economici cerințe minime privind situația economică și financiară care sunt necesare și adecvate pentru a se asigura că operatorii economici dispun de capacitatea economică și financiară necesară pentru a executa contractul de achiziție publică privind asigurarea serviciilor în regim de catering *suport alimentar pentru* pentru preșcolari și elevii din unitățile de învățământ ale Comunei Plenița și pentru a fi protejată față de un eventual risc de neîndeplinire corespunzătoare a contractului.

Având în vedere tipul serviciilor, pentru a avea un nivel corespunzător al asigurării de risc profesional, autoritatea contractantă solicită operatorilor economici ofertanți autorizații specifice și, de asemenea, să aibă încheiate contracte de prestări servicii necesare pentru desfășurarea activității în condiții de igienă corespunzătoare, acest lucru fiind posibil prin colectarea și eliminarea deșeurilor animale și a uleiurilor uzate, în același timp făcându-se regulat Dezinsecție-Deratizare-Dezinfecție de către firme/persoane autorizate în acest sens.

3. Subcontractarea

Ofertantul are dreptul de a include în propunerea tehnică posibilitatea de a subcontracta o parte din contract, cu mențiunea ca în ofertă ori în solicitarea de participare trebuie să menționeze partea/părțile din contract pe care intenționează să o/le subcontracteze, să indice datele de identificare ale subcontractanților propuși, dacă aceștia din urmă sunt cunoscuți la momentul depunerii ofertei sau a solicitării de participare, iar subcontractanții propuși trebuie să respecte aceleași obligații ca și ofertanții, în domeniul mediului, social și al relațiilor de muncă, stabilite prin legislația adoptată la nivelul Uniunii Europene, legislația națională, prin acorduri colective sau prin tratatele și acordurile internaționale în aceste domenii, prevăzute în documentația de atribuire (art. 55 din Legea nr. 98/2016 din 19 mai 2016 privind achizițiile publice). În cazul în care parti din contractul de achizitie publica urmeaza sa se îndeplineasca de unul sau mai multi subcontractanti, autoritatea contractanta va solicita, la încheierea contractului de achizitie publica, prezentarea contractelor încheiate între viitorul contractant si subcontractantii nominalizati în oferta. Resursele materiale si umane ale subcontractantilor declarati se vor lua în considerare pentru partea lor de implicare în contractul care urmeaza sa fie îndeplinit, daca sunt prezentate documente relevante în acest sens de catre ofertantul care invoca sustinerea din partea subcontractantilor. Contractele prezentate trebuie sa fie în concordanta cu oferta si se vor constitui în anexe la contractul de achizitie publica. Pe parcursul derularii contractului, contractantul nu are dreptul de a înlocui subcontractantii nominalizati în oferta fara acceptul

autoritatii contractante, iar eventuala înlocuire a acestora nu trebuie sa conduca la modificarea propunerii tehnice sau financiare initiale.

f3) Justificările privind criteriul de atribuire si factorii de evaluare utilizati;

Având în vedere valoarea estimată a contractului de atribuit de **946.380 lei** cu TVA, valoare statuată ca atare în bugetul local, precum și tipul serviciilor prestate, ținând cont de prevederile art. 111 alin. (6), art. 187, art. 188 și art. 189, criteriul de atribuire al prezentului contract este **cel mai bun raport calitate-preț**.

AVIZAT,
Contabil,



Intocmit,
Consilier achizitii publice

A handwritten signature in blue ink, consisting of a stylized 'J' followed by a horizontal line.